



**СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Свердлова, д. 28

тел./факс. (3952) 200-069

Сайт: www.irkobl.ru/sites/financialcontrol

e-mail: fincontrol@govirk.ru

на № 29.05.2024 № 02-85-914/24
от _____

О направлении копии акта о результатах
проведения плановой проверки

Директору
областного государственного
бюджетного учреждения
социального обслуживания «Дом
- интернат для престарелых и
инвалидов г. Черемхово и
Черемховского района»

Е.Ю. Труфановой

переулок Хрустальный, д. 2,
г. Черемхово, Иркутская область,
665401

тел. 8(39546)5-40-96.
e-mail: dom_internat_08@mail.ru

Уважаемая Евгения Юрьевна!

Направляем копию акта от 24 мая 2024 года № 05/2 о результатах проведения плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

ОП руководителя службы
государственного финансового
контроля ИО

О.Г. Массель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
24193F8C6D39A59AF7B807E2B9B24813
Владелец Массель Олег Геннадьевич
Действителен с 25.03.2024 по 18.06.2025

А.А. Кожуховская
+7 (3952) 20-30-34



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Свердлова, д.28

Тел./факс (3952) 200-069

А К Т № 05/2 о результатах проведения плановой проверки

24 мая 2024 года

г. Иркутск

На основании распоряжения руководителя службы государственного финансового контроля Иркутской области от 01.04.2024 № 85-30-срр, пункта 2 плана проведения плановых проверок в сфере закупок на 2024 год, утвержденного распоряжением руководителя службы государственного финансового контроля Иркутской области от 22.12.2023 № 85-149-срр, в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, комиссией по проведению проверки в составе руководителя комиссии – Зенкевич Нины Александровны, начальника отдела контроля в сфере закупок, членов комиссии – Илларионовой Светланы Анатольевны, Кожуховской Анастасии Александровны, ведущих консультантов отдела контроля в сфере закупок (далее – Комиссия), в период с 10.04.2024 по 08.05.2024 включительно проведена плановая проверка.

Субъект контроля: областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Дом - интернат для престарелых и инвалидов г. Черемхово и Черемховского района», сокращенное наименование - ОГБУСО «Дом - интернат для престарелых и инвалидов г. Черемхово и Черемховского района» (далее – Заказчик, Учреждение), ИНН 3820011968.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области (выборочно).

Перечень проверенных закупок указан в приложении № 1.

Проверяемый период: с 01.01.2023 по 31.03.2024 (включительно).

Местонахождение Заказчика: 665401, Иркутская область, г. Черемхово, пер. Хрустальный, д. 2.

Срок проведения плановой проверки: 20 рабочих дней.

Плановая проверка осуществлялась в форме документарной проверки.

1. Информация о должностном лице Заказчика (руководителе)

В проверяемый период обязанности директора Учреждения исполняла Труфанова Евгения Юрьевна (распоряжение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.09.2016 № 1090-рм-л).

2. Информация о контрактной службе (контрактном управляющем)

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена Сухова Татьяна Павловна (приказ от 10.01.2022 № 4/1).

Заказчиком представлены документы, подтверждающие прохождение контрактным управляющим дополнительной программы повышения квалификации в сфере закупок в 2022 году.

3. Информация о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг Заказчика, действующей в проверяемый период, а также сведения о членах комиссии, прошедших обучение

Приказом от 10.01.2022 № 3/1 в Учреждении создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, в составе 6 человек, действовавшая в проверяемый период, утверждено Положение о работе указанной комиссии.

Заказчиком представлены документы, подтверждающие прохождение 3 должностными лицами, включенными в состав комиссии по осуществлению закупок, профессиональной переподготовки (повышения квалификации) в сфере закупок.

4. Информация о совокупном годовом объеме закупок, о контрактах, заключенных Учреждением в проверяемый период

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (пункт 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ).

Совокупный годовой объем закупок Учреждения на 2023 финансовый год по состоянию на 31.12.2023 составил 13 055,25 тыс. рублей, на 2024 финансовый год – 7 818,08 тыс. рублей.

По представленной Заказчиком информации и сведениям единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в проверяемый период Заказчиком заключено 195 контрактов (договоров), из них:

- 75 контрактов на сумму 11 810,32 рублей по результатам открытых аукционов в электронной форме (включая несостоявшиеся);

- 8 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 535,68 рублей.

- 112 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 2 918,5 рублей, в том числе 80 контрактов (договоров) в 2023 году общей стоимостью 1 923,99 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, превышения ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в 2023 году не установлено.

Все закупки предусмотрены планами-графиками закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов и на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Закупки в рамках национальных проектов, федеральных проектов и региональных проектов, по представленной Заказчиком информации не проводились.

Перечень и общая сумма проверенных закупок указаны в приложении № 1 к акту.

5. Результаты проверки соблюдения Заказчиком требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Частью 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ определено, что Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможно в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

10.03.2023 Учреждением на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт № 638000012490 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 24,0 тыс. рублей (далее – контракт № 638000012490).

Согласно пункту 1.3 контракта № 638000012490 оператор обязуется оказывать абоненту услуги, описанные в приложениях к контракту.

Приложения к контракту № 638000012490 предусматривают оказание услуг местной телефонной связи, внутризональной телефонной связи, междугородной телефонной связи, международной телефонной связи.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной электросвязи.

Статьей 3 Закона о естественных монополиях установлено, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее – Постановление № 637) утверждены Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, а также Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба.

Согласно указанному Перечню к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся, в частности, услуги по предоставлению местного и внутризонального телефонного соединения.

На основании изложенного заказчик, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, вправе заключить контракт с единственным исполнителем на оказание услуг общедоступной электросвязи, которые указаны в Постановлении № 637.

Услуги междугородной телефонной связи и международной телефонной связи не включены в Постановление № 637 и не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, соответственно закупки на поставку услуг такой связи должны осуществляться исключительно путем проведения конкурентных процедур либо с единственным поставщиком по иным основаниям в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, следует отметить, что на аналогичные услуги Заказчиком заключен контракт от 28.12.2023 № 638000012490. В пункте 1.1. указанного контракта основанием его заключения определен пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

При этом сведения о заключении и исполнении контракта от 28.12.2023 № 638000012490 размещены в реестре контрактов единой информационной системы (реестровый номер контракта 2382001196824000011). Основанием заключения в карточке контракта определен пункт 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – «закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Законом о естественных монополиях, а также услуг центрального депозитария».

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Также следует отметить, что пунктом 4.14 условия контракта № 638000012490 распространяются на правоотношения сторон, возникшие с 01.01.2023, что противоречит положениям пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением контракта.

6. Результаты проверки соблюдения Заказчиком законодательства о контрактной системе при проведении закупок конкурентными способами

Первый и второй этапы проверки проводятся одновременно.

В стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по состоянию на 31.03.2024 находились закупки №№ 0334200010224000014, 0334200010224000015, 0334200010224000016. На момент начала проверки контракты по указанным закупкам были заключены.

Закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с начальной (максимальной) ценой контракта от шестисот тысяч рублей в соответствии с Постановлением № 301-пп¹ осуществляются Заказчиком во взаимодействии с уполномоченным органом (министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области).

В ходе проверки Комиссией в действиях Учреждения выявлены следующие нарушения требований законодательства о контрактной системе.

6.1. При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица (далее – УЭП), имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки (далее – извещение), которое должно содержать информацию, предусмотренную статьей 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение содержит наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением № 145² утверждены Правила формирования КТРУ, Правила использования КТРУ.

¹ Положение о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, Положение о порядке взаимодействия заказчиков Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп (далее – Постановление № 301-пп).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг

Пунктами 2, 12 Правил формирования КТРУ установлено, что код позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ, каталог) формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункту 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении *дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства*, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, *которые не предусмотрены в позиции каталога* (далее – дополнительные характеристики) (за исключением случаев, предусмотренных абзацами «а», «б» пункта 5 Правил использования КТРУ).

В случае указания таких дополнительных характеристик заказчик обязан включить в описание объекта закупки обоснование необходимости использования такой информации (пункт 6 Правил использования КТРУ).

По закупкам №№ 0334200010223000034, 0334200010223000014, 0134200000123000510, 0334200010223000016, 0334200010223000019, 0334200010223000050, 0334200010223000045, 0134200000123004951, 0334200010223000043, 0334200010223000051, 0334200010223000048, 0334200010223000042, 0334200010223000063, 0334200010223000026, 0334200010223000025, 0334200010223000049, 0334200010223000055 в нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил использования КТРУ Заказчиком не приведено в описании объекта закупки надлежащее обоснование использования дополнительных характеристик, установленных в извещении, а именно:

- *по закупкам № 0334200010223000034 и № 0334200010223000014* на поставку бумаги для офисной техники Заказчиком было реализовано право на включение в описание объекта закупки дополнительных характеристик - требования к цветности, толщине, белизне, непрозрачности с обоснованием следующего содержания: «Дополнительные характеристики указаны в виду того, что в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по данному коду позиции отсутствует более подробное описание, информация о необходимых функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика и во избежание поставки товара ненадлежащего качества»;

- *по закупке № 0134200000123000510* на поставку дизельной генераторной установки контейнерного типа в обосновании необходимости использования установленных Заказчиком при описании объекта закупки

для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 145, Правила формирования КТРУ, Правила использования КТРУ).

дополнительных характеристик (в том числе требование к объему встроеного в раму топливного бака, резервного топливного бака, к количеству и диаметру цилиндров и т.д.) указано следующее: «Дополнительная информация включена в описание товаров в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обусловлено потребностью заказчика в таком товаре, который бы учитывал специфику его назначения и соответствовал требованиям для работы»;

- *по закупке № 0334200010223000016* на поставку кресел офисных Заказчиком в описание объекта закупки включены дополнительные характеристики (в том числе к ширине, глубине сидения, высоте кресла и другие), при этом в качестве обоснования указано, что «данный набор характеристик позволяет максимально удовлетворить потребности Заказчика»;

- *по закупке № 0334200010223000019* на поставку облучателей Заказчиком в описание объекта закупки включена дополнительная характеристика – «Исполнение: настенный с обоснованием следующего содержания: «В связи с тем, что характеристика указанная в КТРУ не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, заказчиком установлены дополнительные характеристики согласно своей потребности»;

- *по закупке № 0334200010223000045* предметом которой является поставка продуктов питания (бакалея) на 2024 год, в описании объектов закупки в отношении установленных Заказчиком дополнительных характеристик приведено обоснование следующего содержания: «Дополнительные характеристики товара указаны в связи с недостаточностью информации, содержащейся в Каталоге товаров, работ, услуг. Требование к остаточному сроку годности указано с целью получения Заказчиком безопасного к употреблению продукта, с потребительскими свойствами, обеспечивающими качество сбалансированного пищевого рациона».

Аналогичное обоснование дополнительных характеристик товаров указаны в отношении объектов закупок 0334200010223000050, 0134200000123004951, 0334200010223000043, 0334200010223000051, 0334200010223000048, 0334200010223000042, 0334200010223000063, 0334200010223000026, 0334200010223000025, 0334200010223000049, 0334200010223000055.

По вышеперечисленным закупкам в описании объекта закупки Заказчиком не указана целесообразность и необходимость установления **каждой** дополнительной характеристики, в том числе не указано, почему данные характеристики являются значимыми для заказчика и как они соответствуют его потребностям. Единые формулировки общего характера в отношении одновременно всех установленных дополнительных

характеристик не обосновывает потребность Заказчика в наличии таких характеристик.

Аналогичная позиция содержится в решении Новгородского УФАС России от 23.01.2023 № 053/06/31-12/2023, решении Ленинградского УФАС России от 09.11.2023 по делу № 047/06/42-3611/2023).

6.2. Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ определено, что извещение должно содержать, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.

Согласно извещению об осуществлении закупки № 0334200010223000019 Заказчиком установлен запрет допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616³. При этом в извещении Заказчиком установлено, что указанный запрет не применяется, так как суммарная стоимость осуществляемой закупки составляет менее 1 млн. рублей и стоимость одной единицы закупаемого товара не превышает 300 тыс. рублей.

Вместе с тем, объектом закупки является облучатель ультрафиолетовый бактерицидный с кодом ОКПД 2 32.50.50.190. Указанный код включен в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (приложение к Постановлению № 616) (далее – Перечень).

При этом наименование товара в Перечне по коду ОКПД 2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)» указывает на то, что Постановление № 616 подлежит применению при осуществлении закупки товара с кодом ОКПД 2: 32.50.50.190 только в случае, если таким товаром являются только медицинские маски.

Поскольку закупаемый товар - облучатель ультрафиолетовый бактерицидный, а не медицинские маски, то положения Постановления № 616 на него не распространяются и запрет допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, предусмотренный указанным постановлением, не подлежит включению в

³ Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616)

состав извещения вне зависимости от стоимости единицы товара и суммарной стоимости закупки.

Таким образом, в нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, Заказчик распространил положения Постановления № 616 на товар, не входящий в Перечень.

6.3. В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает и размещает в ЕИС извещение, содержащее информацию, перечисленную в пунктах 1 – 24 части 1 указанной статьи.

Извещение в качестве электронного документа должно содержать проект контракта (пункт 5 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом (далее – неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком контракта), определяется контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063» (далее – Правила № 1042) определены правила определения размера штрафа, устанавливаемого в контракте.

Так в пункте 3 Правил № 1042 содержится общий порядок установления размера штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом пунктом 4 указанных правил установлено, что в случае заключения контракта по результатам определения поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (открытые конкурентные способы, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации), размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных

контрактом, устанавливается в контракте в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в извещениях устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (часть 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

Поскольку в извещении Заказчиком такое преимущество не установлено, то размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом подлежит установлению Заказчиком в проекте контракта в соответствии с пунктом 3 Правил № 1042.

Вместе с тем по закупке № 0334200010223000025 в нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил № 1042 в пункте 7.5 проекта контракта, входящего в состав извещения, штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, определен Заказчиком в размере, установленном в пункте 4 Правил № 1042.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при осуществлении закупки № 0334200010223000026.

6.4. В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в извещении об осуществлении закупки и проекте контракта в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 указанной статьи.

Частью 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается от цены контракта, по которой заключается контракт.

В извещении о закупке № 0334200010223000026 преимущество участникам закупок в соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не установлено.

В структурированной части извещения обеспечение исполнения контракта установлено Заказчиком в извещении в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем в нарушение части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в пункте 8.1 проекта контракта, размещенного в составе указанного извещения, установлено, что поставщик до заключения контракта предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе «в размере: 5 % от цены контракта по которой заключается контракт», а не от начальной

(максимальной) цены контракта. При этом указанная в данном пункте проекта контракта сумма обеспечения исполнения контракта (546,00 рублей) рассчитана в соответствии с условиями закупки, как 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

6.5. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

6.5.1. В силу пункта 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение, содержащее информацию, в том числе о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта) (далее – приемка), оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта) (далее – оплата), а также взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Аналогичная позиция содержится в письме Минфина России от 12.05.2022 № 24-06-07/43394.

В этой связи срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), указываемый в проекте контракта, и срок исполнения контракта, указываемый в извещении (электронных документах, прилагаемых к извещению), не являются тождественными понятиями, поскольку срок исполнения контракта является более длительным и включает в себя, в том числе срок поставки товара (оказания услуги, выполнения работы).

В ходе проверки установлено, что при осуществлении закупки № 0334200010223000001 указанный в пункте 3.1 проекта контракта срок оказания услуг (31.12.2023) превышает на 6 дней указанный Учреждением в извещении срок исполнения контракта (25.12.2023).

Таким образом, в отступление от части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ срок исполнения контракта установлен Заказчиком в извещении без учета положений статьи 94 Закона № 44-ФЗ о включении в срок исполнения контракта сроков приемки и оплаты оказанной услуги (предусмотрены статьями 2 и 4 проекта контракта).

6.5.2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наряду с прочими в качестве электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком при осуществлении закупки № 0334200010223000016 в извещении в структурированной форме при описании кресел офисных в качестве значений характеристики «Регулировка угла наклона» указано «Нет». Вместе с тем в электронном документе в составе извещения в отношении указанной характеристики указано значение «Да».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация о характеристиках объекта закупки, содержащаяся в описании объекта закупки в электронном документе в составе извещения, не соответствует информации, содержащейся в описании объекта закупки в извещении в структурированной форме.

По закупке № 0334200010223000004 количество товара «кисть 25 мм» в структурированной форме извещения указано в дробном количестве 8,408, что не соответствует информации электронного документа, содержащего описание объекта закупки, учитывая, что объект закупки «кисть» и единица измерения «штука», определение количества товара в дробных единицах недопустимо.

Нарушения, указанные в пунктах 6.1 – 6.5 настоящего акта, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Кроме того, по закупке № 0334200010223000004 указанное в структурированной форме извещения наименование закупаемых товаров «Кисть 38 мм», «Кисть 50 мм», «Кисть 25 мм» не согласуется с информацией электронного документа, содержащего описание объектов указанной закупки, в том числе в отношении характеристики «ширина» Заказчиком указаны диапазонные значения: «не менее 38 не более 40», «не менее 50 не более 55», «не менее 25 не более 28» соответственно, что могло ввести в заблуждение участников закупки.

7. Соблюдение законодательства о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в закупке

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ.

Так, заявка подлежит отклонению в случае непредставления в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением в соответствии с Законом № 44-ФЗ, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении (пункт 1 часть 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Заказчик включает в состав извещения в форме электронного документа требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, определенные им в соответствии с Законом № 44-ФЗ (далее – требования к заявке) (пункт 3 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ).

7.1. По закупке № 03342000010223000045 в описании объекта закупки в структурированной форме извещения Заказчиком в отношении пасты томатной в качестве характеристики установлена «Фасовка» со значением «≤0,5 килограмм». Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке участнику в заявке необходимо указать конкретное значение характеристики.

Наименование товара	Код позиции	Характеристики товара, работы, услуги		Инструкция по заполнению характеристик в заявке
		Наименование характеристики	Значение характеристики в извещении	
Паста томатная	10.39.17.112	Фасовка	≤0,5 килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

На участие в закупке всего подано пять заявок, содержащие следующие значения характеристики «фасовка» товара:

Наименование товара	Значение характеристики в заявках участников закупок в килограммах				
	ООО «НАТКОМ» (115483998)	ООО «Веста» (115502378)	ООО «Вилора» (115502348)	ООО «АНШО» (115505905)	ООО «КМС» (115512071) Победитель
Паста томатная/	0,50	<u>0,55</u>	0,50	0,50	0,50

В заявке ООО «Веста» в качестве характеристики пасты томатной указана фасовка, значение которой не соответствует требованию, установленному Заказчиком в извещении в структурированной форме, в связи с чем информация представленная указанным участником закупки в заявке в части указания фасовки пасты томатной является несоответствующей требованиям, установленным в извещении. Заявка в таком случае подлежит отклонению.

Однако в нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе комиссией по осуществлению закупок Заказчика заявка на участие в закупке, поданная ООО «Веста», признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и не отклонена.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

7.2. Кроме того, по закупке № 0134200000123005503 Заказчиком в описании объектов закупки в структурированной форме извещения в качестве дополнительных характеристик указаны, в том числе:

- в описании йогурта объем фасовки со значением $\geq 0,2$ и $\leq 0,25$ грамм;
- в описании бифидока массовая доля жира $\geq 25,00$ процента.

Частью 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлены правила, которыми должен руководствоваться Заказчик, в том числе при описании объекта закупки, а именно:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);
- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований.

Согласно данным из открытых источников информации, **фасовка** йогурта питьевого со значением $\geq 0,2$ и $\leq 0,25$ грамм, установленным Заказчиком при описании объекта закупки в структурированной форме извещения, на рынке товара отсутствует.

Кроме того, в соответствии с описанием объекта закупки (электронный документ в составе извещения) бифидок должен соответствовать ГОСТ 33491-2015. Согласно указанному ГОСТ массовая доля жира в размере $\geq 25,00$ процента соответствует только описанию сметаны. Вместе с тем, объектом закупки является не сметана, а бифидок, соответственно установление такой характеристики в структурированной части извещения противоречит информации о требованиях к объекту закупки, содержащемуся в описании объекта закупки в составе извещения. Обоснование

необходимости использования показателя, отличного от ГОСТ, извещение также не содержит.

Учитывая изложенное, Заказчиком не соблюдены правила описания объекта закупки, установленные частью 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

При этом следует отметить, что в заявке № 115569541 участника закупки в качестве значения объема фасовки йогурта указано 200,00 грамм, а значения массовой доли жира бифидока – 2,50 процента, что не соответствует установленным Заказчиком в структурированной форме извещения требованиям, указанная заявка признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, установленные в описании указанных объектов закупки характеристики не являются достоверными, что противоречит части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

8. Соблюдение законодательства о контрактной системе при заключении контрактов

8.1. Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры предусмотрен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС и на электронной площадке без своей подписи проект контракта, размещенный в форме электронного документа в составе извещения, который должен содержать, в том числе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

При осуществлении закупки № 0334200010223000019 Заказчиком в пункте 11.1 проекта контракта в составе извещения установлено: «Контракт вступает в силу с момента подписания и действует до **30 сентября 2023 г.**, но в любом случае до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту в полном объеме.». Однако при заключении контракта от 30.07.2023 № 20 данный срок изменен: «Контракт вступает в силу с момента подписания и действует до **31 октября 2023 г.**, но....».

Таким образом, с учетом изложенного, по рассматриваемой закупке Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части заключения контракта от 30.07.2023 № 20 не на условиях извещения.

Кроме того, по закупке № 0334200010223000016 Заказчиком заключен контракт от 04.08.2023 № 19 не на условиях, предложенных победителем электронного аукциона в заявке.

Так в заявке победителя предложены следующие товары:

№	Наименование товара, работы или услуги	Характеристика товара, работы, услуги	Кол-во в шт.
1	Кресло офисное Производство РФ	Вид материала обивки сидения: Экокожа Вид материала обивки спинки: Экокожа Назначение: Для персонала Наличие механизма регулировки по высоте: Да Наличие подголовника: Да Наличие подлокотников: Да Наличие подставки для ног: Нет Ортопедическое основание: Нет. Регулировка угла наклона: Да. Тип каркаса: металлический. Дополнительные характеристики:¹ Ширина сидения (без подлокотников 495 мм Глубина сидения: 480мм Высота кресла: 1100 мм Материал подлокотников: Пластиковые с накладками из экокожи Цвет: черный. Максимальная нагрузка: 120 кг. Механизм качания: Топ-ган	5
2	Кресло офисное Производство РФ	Вид материала обивки сидения: Текстиль Вид материала обивки спинки: Текстиль Назначение: Для персонала Наличие механизма регулировки по высоте: Да Наличие подголовника: Нет Наличие подлокотников: Да Наличие подставки для ног: Нет Ортопедическое основание: Нет. Регулировка угла наклона: Да. Тип каркаса: металлический. Дополнительные характеристики:¹ Ширина сидения (без подлокотников): 465 мм Глубина сидения: 390мм Высота кресла: 965 мм Материал подлокотников: Пластиковые Цвет: черный. Максимальная нагрузка: 80 кг. Механизм Перманент-контакт: Да	5

Вместе с тем при заключении контракта от 04.08.2023 № 19 в приложение № 1 к контракту «Спецификация на поставку мебели» (далее – спецификация) наряду с товарами, указанными в заявке победителя, указан иной товар в количестве одной штуки с характеристиками, которые **не были указаны участником** в заявке на участие в закупке (позиция № 3 спецификации). Кроме того количество товара по позиции № 2 уменьшено на 1 штуку.

№	Наименование товара, торговая марка, изображение	Страна происхождения	Описание, характеристики, свойства	Кол-во, шт.	Цена, руб.	Стоимость, руб.
1.	Кресло офисное Бюрократ СН-868N	Российская Федерация	Вид материала обивки сидения: Экокожа Вид материала обивки спинки: Экокожа Назначение: Для персонала Наличие механизма регулировки по высоте: Да Наличие подголовника: Да Наличие подлокотников: Да Наличие подставки для ног: Нет Ортопедическое основание: Нет. Регулировка угла наклона: Да. Тип каркаса: металлический. Ширина сидения (без подлокотников 495 мм Глубина сидения: 480мм	5	9 067,55	45 337,75

			Высота кресла: 1100 мм Материал подлокотников: Пластиковые с накладками из экокожи Цвет: черный. Максимальная нагрузка: 120 кг. Механизм качания: Топ-ган			
2.	Кресло офисное Бюрократ СН- 1300	Российская Федерация	Вид материала обивки сидения: Текстиль Вид материала обивки спинки: Текстиль Назначение: Для персонала Наличие механизма регулировки по высоте: Да Наличие подголовника: Нет Наличие подлокотников: Да Наличие подставки для ног: Нет Ортопедическое основание: Нет. Регулировка угла наклона: Да. Тип каркаса: металлический. Ширина сидения (без подлокотников): 465 мм Глубина сидения: 390мм Высота кресла: 965 мм Материал подлокотников: Пластиковые Цвет: черный. Максимальная нагрузка: 80 кг. Механизм Перманент-контакт: Да	4	5243,36	20 973,44
3.	<u>Кресло офисное</u> <u>Бюрократ СН-</u> <u>1300</u>	<u>Российская</u> <u>Федерация</u>	<u>Вид материала обивки сидения: Текстиль</u> <u>Вид материала обивки спинки: Текстиль</u> <u>Назначение: Для персонала</u> <u>Наличие механизма регулировки по высоте:</u> <u>Да</u> <u>Наличие подголовника: Нет</u> <u>Наличие подлокотников: Да</u> <u>Наличие подставки для ног: Нет</u> <u>Ортопедическое основание: Нет.</u> <u>Регулировка угла наклона: Да.</u> <u>Тип каркаса: металлический.</u> <u>Ширина сидения (без подлокотников): 465</u> <u>мм.</u> <u>Глубина сидения: 420 мм.</u> <u>Высота кресла: 1100 мм</u> <u>Материал подлокотников: Пластиковые</u> <u>Цвет: Черный</u> <u>Максимальная нагрузка: 90 кг</u> <u>Механизм Перманент-контакт: Да</u>	<u>1</u>	<u>5 243,34</u>	<u>5 243,34</u>
Итого:						71 554,53

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен контракт не на условиях, предусмотренных заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Аналогичное нарушение допущено *по закупке № 0334200010224000013*. В извещении в отношении товара «Одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий» значение характеристики «размер» указано «52-54». Согласно инструкции по заполнению характеристик в заявке «Значение характеристики не может изменяться участником закупки». Заявка победителя соответствовала требованиям извещения.

Однако, при заключении контракта от 25.03.2024 № 76 Заказчиком в приложении № 1 «Техническое задание» (строка 8, графа 3) в отношении данной позиции товара по характеристике «Размер» указано значение «54».

Таким образом, с учетом изложенного, по рассматриваемой закупке Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части заключения контракта от 25.03.2024 № 76 не на условиях извещения и заявки участника закупки.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

8.2. Согласно части 9, подпункту 2 части 10 статьи 37 Закона № 44-ФЗ если предметом контракта, для заключения которого проводится электронный конкурс, аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства, необходимые для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, медицинские изделия, технические средства реабилитации, топливо, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными статьей 37 Закона № 44-ФЗ, *обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя:*

- *гарантийное письмо от производителя* с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить);

- документы, *подтверждающие наличие товара у участника* закупки;

- *иные документы и расчеты, подтверждающие возможность* участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара (далее – обоснование предложенной цены контракта). При этом обоснование предложенной цены контракта представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта.

В соответствии подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, подписывает усиленной электронной подписью участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, такой участник закупки одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

Частью 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные, в том числе частью 3 указанной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта, вследствие чего заказчик формирует, подписывает и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта и направляет обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По закупке № 0334200010223000041 на поставку продуктов питания (сыр) участник закупки, с которым заключается контракт, предложивший цену контракта на 41,6 % ниже НМЦК, разместил на электронной площадке в качестве обоснования предложенной цены контракта гарантийное письмо исх. № 11-12/3 от 11.12.2023, где участник закупки ООО «ОК Рокфор» подтверждает, что согласно результатам электронного аукциона № 0334200010223000041 **обязуется** поставлять Учреждению с момента подписания контракта от 18.12.2023 № 43 продукцию в ассортименте и по указанным в ценам.

Гарантийное письмо приведенного содержания, исходящее от самого участника закупки, не отвечает требованиям части 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем Заказчик обязан был признать победителя закупки уклонившимся от заключения контракта в порядке части 10 статьи 37 Закона о контрактной системе (аналогичная позиция содержится в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 27.11.2023 № 310-ЭС23-10279 по делу № А83-19605/2021).

Заказчик не признал участника закупки уклонившимся от заключения контракта, контракт заключен, находится на стадии исполнения.

По закупке № 0334200010223000011 на поставку продуктов питания (филе минтая) участник закупки, с которым заключается контракт, предложивший цену контракта на 35,5 % ниже НМЦК, не разместил на электронной площадке обоснование предложенной цены контракта. При этом Заказчиком участник закупки уклонившимся от заключения контракта не признан, контракт был заключен.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при осуществлении закупки № 0334200010223000047.

Таким образом, в нарушение требований части 9 статьи 37, части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены контракты с участниками закупки, не представившими обоснование предлагаемой цены контракта по закупкам №№ 0334200010223000041, 0334200010223000011, 0334200010223000047.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Кроме того, по закупкам №№ **0334200010223000011, 0334200010223000018** формулировки в части условия об остаточном сроке годности в заключенных контрактах не соответствуют формулировкам, изложенным в извещениях.

Так, в описании объекта закупки (техническом задании), входящем в состав извещения по закупке № 0334200010223000011, указано, что «Остаточный срок годности товара **на момент поставки** не менее 6 месяцев от срока годности, указанного производителем», при этом в заключенном по результатам торгов контракте от 21.06.2023 № 10 в приложении № 1 к контракту остаточный срок годности указан «не менее 6 месяцев от срока годности, указанного производителем», без уточнения даты

события, на которую он определяется. Аналогичная ситуация по закупке № 0334200010223000018.

9. Результаты проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе при направлении сведений о заключении контрактов и их исполнении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения информации на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что ЕИС содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов), ведение которого возложено на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, Федеральное казначейство) (часть 1 статьи 103 Закона о контрактной системе).

Порядок ведения реестра контрактов установлен Правилами № 60⁴.

Перечень документов и информации, которые включаются в реестр контрактов, определен частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, к ним относится, в том числе:

- информация о заключении контракта, контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ по результатам проведения электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (пункты 5 – 7, 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункт 10 Правил № 60);

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги (далее – документ о приемке) (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункт «а» пункта 11 Правил № 60);

- информация и документы об оплате заказчиком поставщику поставленного товара, (далее – платежный документ (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункт «в» пункта 11 Правил № 60).

В соответствии с требованием части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик направляет с использованием ЕИС в Федеральное казначейство подлежащую включению в реестр контрактов информацию:

⁴ Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 60).

- о приемке товаров, работ, услуг не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, и в день подписания документа о приемке, если документ о приемке подписан с использованием ЕИС;

- о заключении контракта и оплате - не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно заключения, исполнения контракта.

В ходе проверки установлены факты нарушения Заказчиком сроков направления информации в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, которые отражены в Таблице № 1:

Таблица 1

#	Реквизиты контракта (номер реестровой записи контракта), номер извещения	Вид информации, подлежащей направлению, НПА	Сведения, подлежащие направлению в Федеральное казначейство	Предельный срок/ фактический срок направления сведений
1	№ 0334200010223000025 (контракт № 25 от 17.08.2023, реестровый номер 2382001196823000036)	об оплате, подпункт «в» пункта 11 Правил № 60	платежное поручение от 14.11.2023 № 1224858 на сумму 1482,60	21.11.2023/29.11.2023 (нарушение на 6 рабочих дней)
2	№ 0334200010223000035 (контракт № 36 от 10.11.2023 реестровый номер, 362382001196823000040)	о приемке, подпункт «а» пункта 11 Правил № 60	документ о приемке № 2 от 08.12.2023 (подписан Заказчиком 19.12.2023)	19.12.2023/20.12.2023 (нарушение на 1 рабочий день)
3	№ 0334200010223000041 (контракт № 43 от 18.12.2023, реестровый номер 2382001196824000004)	о заключении контракта, пункт 10 Правил № 60	контракт № 43 от 18.12.2023	25.12.2023/11.01.2024 (нарушение на 7 рабочих дней)

Заказчиком в отношении указанных нарушений предоставлены пояснения. Комиссия отмечает, что факт обновления программного обеспечения ЕИС не указывает на отсутствие у Заказчика технической возможности направления в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, документа о приемке, в связи с чем доводы Заказчика в данной части не приняты. Иная информация об отсутствии возможности направления информации в установленный срок Заказчиком не представлена.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Резолютивная часть

1. В результате проведенной плановой проверки в действиях (бездействии) Заказчика Комиссией выявлены следующие нарушения:

- части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся во включении в объект закупки услуг связи, не относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий по контрактам с реестровыми номерами 2382001196824000011, 2382001196823000007;

- пункта 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил использования КТРУ по закупкам №№ 0334200010223000034,

0334200010223000014, 0134200000123000510, 0334200010223000016,
 0334200010223000019, 0334200010223000050, 0334200010223000045,
 0134200000123004951, 0334200010223000043, 0334200010223000051,
 0334200010223000048, 0334200010223000042, 0334200010223000063,
 0334200010223000026, 0334200010223000025, 0334200010223000049,
 0334200010223000055 в части отсутствия в описании объекта закупки
 надлежащего обоснования использования дополнительных характеристик,
 установленных в извещении;

- пункта 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в
 распространении положений Постановления № 616 на товар, не входящий в
 Перечень, по закупке № 0334200010223000019;

- части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил № 1042, в части
 определения штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение
 поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, по закупкам
 №№ 0334200010223000025, 0334200010223000026;

- части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе при определении в
 пункте 8.1 проекта контракта, размещенного в составе извещения, размера
 обеспечения исполнения контракта 5% от цены контракта, а не от начальной
 (максимальной) цены контракта по закупке № 0334200010223000026,
 учитывая, что преимущество участникам закупок в соответствии со статьей 30
 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не установлено;

- части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ при установлении Заказчиком в
 извещении срока исполнения контракта без учета положений статьи 94 Закона
 № 44-ФЗ о включении в срок исполнения контракта сроков приемки и оплаты
 услуг по закупке № 0334200010223000001; при размещении информации в
 отношении характеристик объектов закупок №№ 0334200010223000004,
 0334200010223000016;

- части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при описании объектов
 закупки № 0134200000123005503;

- подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной
 системе при признании комиссией по осуществлению закупок Заказчика
 заявки на участие в закупке, поданной ООО «Веста», соответствующей
 требованиям извещения № 0334200010223000045;

- части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части заключения
 контрактов по результатам конкурентных процедур не на условиях извещения
 и/или заявки участника закупки №№ 0334200010223000016,
 0334200010223000019, 0334200010224000013;

- части 9 статьи 37, части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ при заключении
 контрактов с участником закупки, не представившим обоснование
 предлагаемой цены контракта по закупкам №№ 0334200010223000041,
 0334200010223000011, 0334200010223000047.

- части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в нарушении сроков
 направления в Федеральное казначейство информации и документов,
 подлежащих включению в реестр контрактов, по контрактам с номерами

реестровой записи 2382001196823000036, 362382001196823000040,
2382001196824000004.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с отсутствием оснований.

3. Передать материалы плановой проверки в отдел административной практики службы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Приложения к акту:

Приложение № 1 - Перечень проверенных закупок.

Руководитель Комиссии

Члены Комиссии

Н.А. Зенкевич

А.А. Кожуховская

С.А. Илларионова

Приложение № 1
к акту от 24 мая 2024 года № 05/2

Перечень проверенных закупок

№ п/п	Номер извещения	Реестровый номер контракта	Начальная (максимальная) цена контракта	Цена контракта
1	0134200000123001174	2382001196823000011	1 018 077,00	1 018 077,00
2	0134200000123004951	2382001196823000043	790 800,00	581 796,00
3	0134200000123005470	2382001196824000006	619 392,00	461 447,00
4	0134200000123005503	2382001196824000005	693 679,00	439 956,00
5	0134200000123005906	2382001196824000010	907 780,00	907 780,00
6	0134200000122006470	2382001196823000004	751 431,00	751 431,00
7	0134200000123000510	2382001196824000008	1 981 923,34	1 799 971,00
8	0334200010223000001	2382001196823000010	19 604,00	19 506,00
9	0334200010223000002	2382001196823000009	339 086,00	157 675,00
10	0334200010223000003	2382001196823000022	162 521,00	162 521,00
11	0334200010223000004	2382001196823000012	5 045,00	5 045,00
12	0334200010223000005	2382001196823000013	5 721,00	5 721,00
13	0334200010223000006	2382001196823000014	19 233,00	19 137,00
14	0334200010223000010	2382001196823000015	133 725,00	123 400,00
15	0334200010223000011	2382001196823000016	161 000,00	103 845,00
16	0334200010223000013	2382001196823000017	173 969,00	101 263,00
17	0334200010223000014	2382001196823000018	17 875,00	17 875,00
18	0334200010223000015	2382001196823000019	26 840,00	16 081,00
19	0334200010223000016	2382001196823000024	161 108,00	71 555,00
20	0334200010223000018	2382001196823000021	32 359,00	8 574,00
21	0334200010223000019	2382001196823000023	86 156,00	36 959,00
22	0334200010223000021	2382001196823000029	43 986,00	15 175,00
23	0334200010223000022	2382001196823000027	107 511,00	72 032,00
24	0334200010223000024	2382001196823000028	78 354,00	60 332,00
25	0334200010223000025	2382001196823000036	22 554,00	17 926,00
26	0334200010223000026	2382001196823000025	10 920,00	5 897,00
27	0334200010223000027	2382001196823000031	34 410,00	13 763,00
28	0334200010223000028	2382001196823000032	15 812,00	15 812,00
29	0334200010223000029	2382001196823000035	4 316,00	4 316,00
30	0334200010223000030	2382001196823000033	5 880,00	5 292,00
31	0334200010223000031	2382001196823000034	94 381,00	26 425,00
32	0334200010223000032	2382001196823000039	16 651,00	9 823,00
33	0334200010223000033	2382001196823000037	34 763,00	26 043,00
34	0334200010223000034	2382001196823000038	35 750,00	35 750,00
35	0334200010223000035	2382001196823000040	599 967,00	554 828,00
36	0334200010223000036	2382001196823000042	562 733,00	233 873,00
37	0334200010223000037	2382001196823000041	144 267,00	44 845,00
38	0334200010223000038	2382001196823000044	113 343,00	64 067,00
39	0334200010223000039	2382001196823000047	49 151,00	32 930,00
40	0334200010223000040	2382001196823000048	154 624,00	120 448,00
41	0334200010223000041	2382001196824000004	225 169,00	131 458,00
42	0334200010223000042	2382001196823000045	73 670,00	55 252,00
43	0334200010223000043	2382001196823000046	104 612,00	85 259,00
44	0334200010223000045	2382001196823000050	301 506,00	229 144,00
45	0334200010223000046	2382001196823000059	92 470,00	75 340,00
46	0334200010223000047	2382001196823000049	355 680,00	151 140,00
47	0334200010223000048	2382001196823000051	158 751,00	135 732,00
48	0334200010223000049	2382001196824000002	348 139,00	299 400,00
49	0334200010223000050	2382001196823000052	99 897,00	74 922,00
50	0334200010223000051	2382001196823000055	51 436,00	37 290,00
51	0334200010223000052	2382001196823000058	52 203,00	23 491,00

52	0334200010223000055	2382001196823000054	385 100,00	251 253,00
53	0334200010223000057	2382001196824000012	189 980,00	189 980,00
54	0334200010223000058	2382001196823000060	502 213,00	262 119,00
55	0334200010223000060	2382001196824000001	42 972,00	42 972,00
56	0334200010223000061	2382001196824000003	101 606,00	101 606,00
57	0334200010223000063	2382001196824000007	205 660,00	148 776,00
58	0334200010224000001	2382001196824000013	92 343,00	92 343,00
59	0334200010224000002	2382001196824000014	71 076,00	70 603,00
60	0334200010224000004	2382001196824000017	308 130,00	178 459,00
61	0334200010224000005	2382001196824000022	6 971,00	6 901,00
62	0334200010224000007	2382001196824000018	34 493,00	34 493,00
63	0334200010224000008	2382001196824000021	106 855,00	106 855,00
64	0334200010224000009	2382001196824000023	20 206,00	9 496,00
65	0334200010224000010	2382001196824000019	27 044,00	13 811,00
66	0334200010224000011	2382001196824000020	84 649,00	57 561,00
67	0334200010224000012	2382001196824000024	50 000,00	50 000,00
68	0334200010224000013	2382001196824000025	49 387,00	51 014,00
69	0334200010224000014	2382001196824000026	239 285,00	195 049,00
70	0334200010224000015	2382001196824000027	25 018,00	25 018,00
71	0334200010224000016	2382001196824000028	55 045,00	43 472,00
72	x	'2382001196823000007'	x	24 000,00
73	x	'2382001196824000011'	x	22 615,64
	ИТОГО:		14 698 263,34	11 446 016,64